



Překlad z angličtiny

Brusel, červenec 2022

PŘÍSPĚVEK SDRUŽENÍ FIBRE PACKAGING EUROPE K REVIZI SMĚRNICE O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

Úvod

Fibre Packaging Europe (FPE) je neformální sdružení osmi svazů z celé Evropy, které zastupují odvětví zabývající se lesním hospodářstvím a výrobou či recyklací buničiny, papíru, lepenky a obalů. Naším společným posláním je poskytovat evropským občanům cirkulární a udržitelná obalová řešení z vláknenných materiálů z obnovitelných zdrojů a přispět tak k dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu. Společně zastupujeme zhruba 1,500 společností a více než 2,200 výrobních závodů, zaměstnáváme přes 356,000 lidí po celé Evropě a náš roční obrat činí přibližně 120 miliard eur.

Revize směrnice o obalech a obalových odpadech (Packaging and Packaging Waste Directive, PPWD) představuje velkou příležitost k využití potenciálu evropského jednotného trhu a k další podpoře rozvoje evropského oběhového hospodářství za účasti evropského průmyslu a ve prospěch evropských spotřebitelů.

S ohledem na tyto skutečnosti jsme přesvědčeni, že PPWD by měla usilovat o to, aby do roku 2030 byly všechny obaly **vyráběny z materiálů z udržitelných zdrojů a zároveň byly nízkouhlíkové, opakovaně použitelné a/nebo recyklovatelné**. K tomu, aby se snahy o dosažení oběhového hospodářství a zmírňování dopadů na klima vzájemně podporovaly a zároveň oba tyto cíle i procesy zůstaly technologicky a materiálově neutrální, je nezbytný ucelený komplexní přístup.

K dosažení těchto cílů potřebuje průmysl určité příznivé podmínky, nezbytnou infrastrukturu, logistiku a regulační jistotu. **Máme výhrady k hierarchickému přístupu k opakovanému používání a recyklaci nařízenému rámcovou směrnicí o odpadech¹, který ignoruje současné realistické uvažování o produktech a materiálech z hlediska celkového životního cyklu a jenž může mít nezamýšlené důsledky.**

Sdružení FPE by rád předneslo své návrhy týkající se některých klíčových aspektů revize směrnice o obalech a obalových odpadech (PPWD), včetně několika návrhů stran jejího znění.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2008/98/EC o odpadech; článek 4 (2)

EXECUTIVE SUMMARY

Fit for purpose

- The concept of “fit for purpose” packaging should be included in the essential requirements of the PPWD. This holistic approach closely follows the ISO 18602:2013 1 concept for “optimum pack design”.

Collection

- Without collection and sorting, packaging cannot be recycled even if the packaging has been designed to be technically recyclable.
- FPE calls for a 90% collection target for fiber-based packaging not currently reaching a 70% collection rate.

Definition of recyclability

- The definition of recyclability should primarily be based on design for recycling guidelines that are specific to different packaging formats and include specific requirements for these formats.
- The definition of recyclability¹ shall be complemented by material-specific definitions to be defined by a delegated act. A material-specific definition of recyclability for fibre-based packaging should read as provided on page 5 here below.

Reuse

- Reusable packaging should be recyclable and only implemented where most beneficial for the environment and safe for the consumers.
- Where appropriate, reuse targets should always be assessed with the support of a comparative life cycle system-based approach and allow opting for recyclable solutions when justified by providing a better environmental outcome.

Fit for purpose (funkční optimalizace)

Obaly chrání zabalené zboží napříč celým logistickým řetězcem a předcházejí tak plýtvání. Jedna z klíčových oblastí, na které by se tedy revize PPWD měla zaměřit, je vývoj inovativních obalových řešení optimálně uzpůsobených konkrétním produktům, která jim zajistí dokonalou ochranu. **Do základních požadavků PPWD by proto měl být zahrnut požadavek na „funkční optimalizaci“ obalů (fit for purpose).** Tento ucelený, komplexní přístup vychází z požadavku na „optimální obalový design“ dle normy ISO 18602:2013².

Podle tohoto požadavku by veškeré obaly měly být navrženy optimálně pro svůj účel a plně uzpůsobeny zabalenému výrobku tak, aby bylo minimalizováno množství bezúčelného prázdného prostoru, čímž by se mělo předejít používání předdimenzovaných a poddimenzovaných obalových řešení. Uplatnění tohoto principu by se rovněž obešlo bez zavádění nahodilých hmotnostních a objemových limitů či seznamů nevhodných obalů a hlavními kritérii by naopak byly funkční aspekty jednotlivých řešení.

Wording proposal

Definition of “fit for purpose” following a listing of “fit for purpose” as one of the Essential Requirements for packaging.

Fit for purpose packaging is circular packaging which is designed, produced and used in an optimised way without compromising its functionality or product safety while using a minimum amount of resources and having minimum impact on the environment during the production, use and end-of-life phases (reuse and recycling).

Collection (sběr)

Podmínkou recyklace je, aby recyklovatelné obaly byly efektivně sbírány odděleně od zbytkového odpadu a v případě potřeby tříděny. **Bez sběru a třídění nelze obaly recyklovat, i když jsou navrženy tak, aby byly recyklovatelné.**

Již dnes je ve velké míře sbírána a recyklována většina papírových a lepenkových obalů (v průměru 82 %, Eurostat 2019, ČR 87 % EkoKom 2020). Nicméně některé papírové/lepenkové obalové výrobky dosud sbírané v dostatečné míře nejsou. Požadavek na oddělený sběr materiálů stanovený v rámcové směrnici o odpadech z roku 2008³ a PPWD z roku 2018 neuvádí žádné konkrétní cíle pro plnění tohoto požadavku, které by skutečně motivovaly ke sběru takovýchto produktů. Měl by být zaveden oddělený sběr obalových materiálů, což by zajistilo přísun velkého množství kvalitních druhotných surovin.

Odvětví výroby papírových/lepenkových obalů je odhodláno přispívat k navýšování objemů sbíraných a recyklovaných materiálů, ale potřebuje k tomu, aby sbírané objemy byly předvídatelné. Například stanovení cíle pro sběr obalů, které aktuálně nejsou sbírány v dostatečně vysoké míře, by zajistilo jejich předvídatelné toky.

² ISO - ISO 18602:2013 – Packaging and the environment — Optimization of the packaging system

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2008/98/EC o odpadech; článek 4 (2)



FPE navrhuje, aby pro vlákenné (papírové/lepenkové) obaly, u nichž míra sběru aktuálně nedosahuje 70 %, byla stanovena cílová míra sběru na 90 %. Takovými obaly jsou například nápojové kartony. Studie společnosti Roland Berger zpracovaná pro odvětví výroby nápojových kartonů ukazuje, že stanovení takového cíle pro míru sběru by přineslo mnoho výhod, mimo jiné následující:

- Významné snížení emisí skleníkových plynů, což by přispělo k plnění cílů EU v oblasti ochrany klimatu.
- Zvýšení míry recyklace papíru a podpora plnění cílů členských států, což by přispělo k plnění cílů EU v oblasti oběhového hospodářství.
- Rovné podmínky pro všechny obaly (některé obaly mají výhodnější pozici díky tomu, že jsou sbírány v požadované cílové míře, která je však diskriminační vůči alternativním obalům).
- Ucelený přístup v rámci celé EU – některé členské státy již dnes podporují cíle pro vlákenné obaly, ale vhodnější by byl jednotný přístup na úrovni EU.
- Motivace k investicím do třídění a recyklace.

Wording proposal

Member States shall take the necessary measures to implement mandatory collection targets for recycling of specific fiber-based packaging in the following categories:

- By 2025, packaging not collected at a rate of 70% by existing collection systems as specified in the annex to this directive shall be collected to a level equal to 75% of such packaging placed on the market in a given year by weight.*
- By 2030, packaging not collected at a rate of 75% by existing collection systems as specified in the annex of this directive shall be collected to a level equal to 90% of such packaging placed on the market in a given year by weight.*
- By 2030, all recyclable fiber-based packaging used in HORECA shall be collected at the consumption point to a level equal to 90%.*

Member States should look to a range of measures to fulfil the target, including economic measures and investments in collection, sorting and recycling, designing fit for purpose, reducing overpackaging and consideration of other measures such as DRS and mandatory take-back.

Definition of recyclability (definice recyklovatelnosti)

Cílem revidované PPWD je zajistit, aby do roku 2030 byly všechny obaly opakovaně použitelné a/nebo recyklovatelné. Abychom tohoto cíle dosáhli, potřebujeme vymahatelnou a perspektivní definici, která bude napomáhat zlepšování stávajících recyklačních systémů, zohlední stávající protokoly, bude **technologicky a materiálově neutrální** a založená na transparentních a spolehlivých faktech.

Prvním krokem k recyklaci je sběr. Zvýšená míra sběru bude motivovat k investicím, protože budou zajištěny dodávky materiálů v předvídatelných množstvích. Je tedy klíčové, aby recyklovatelnost byla svázána se sběrem.



Recyklovatelnost obalů musí být definována pro každý obalový materiál prostřednictvím zásad pro recyklovatelné obalové designs/konstrukce. Například obaly, které chrání potraviny podléhající rychlé zkáze, vyžadují odlišnou konstrukci, než jiné obaly – konkrétně například nápojový karton na mléko vyžaduje jinou design/konstrukci/složení než lahev na vodu.

Zásady pro recyklovatelné obalové designs/konstrukce mohou posloužit jako technická vodítka, která pomohou zajistit, aby obaly byly recyklovatelné, a to tím, že budou zohledňovat jejich složení a funkce, jakož i možnosti jejich recyklace při stávajících tocích a za použití stávajících technologií. Zásady pro recyklovatelnost papíru a lepenky již existují a jsou používány naším odvětvím i dodavatelskými řetězci.⁴

Stanovení minimální hranice na 95 % by de facto vyloučilo některé obaly z trhu. Takovýto limit nezohledňuje aspekty, jako je složení obalu, jeho funkce, zavedená recyklovatelnost, dopad na trh a související větší dopad na životní prostředí. Stanovení takovéto hranice není v souladu s cílem zajistit recyklovatelnost obalů při současném snížení jejich dopadu na životní prostředí.

Obdobně seznam nevhodných obalových řešení by nebral v potaz funkce na něm uvedených obalů ani to, zda by obalová řešení zvolená jako jejich náhrada a) měla stejné funkce a b) neměla větší dopad na životní prostředí. Toto řešení rovněž nebere v potaz skutečnost, že nástroje pro posuzování recyklovatelnosti a zásady pro recyklovatelné obalové konstrukce již samy o sobě de facto plní funkci seznamu řešení nevhodných pro recyklaci. Zavedení takového seznamu by mohlo bránit vývoji udržitelných inovací, vytvářet nerovné podmínky a dále narušovat hospodářskou soutěž na trhu.

Definice recyklovatelnosti by měla vycházet především ze zásad pro recyklovatelné obalové konstrukce specificky stanovených pro konkrétní obalové formáty a měla by rovněž zahrnovat požadavky specifické pro tyto formáty. Obecná definice recyklovatelnosti⁵ musí být doplněna o definice specifické pro jednotlivé materiály, které budou stanoveny prostřednictvím nařízení k PPWD. Pro obaly z vlákněných materiálů by materiálově specifická definice recyklovatelnosti měla znít následovně:

Wording proposal

The individual suitability of a fiber-based packaging for its factual reprocessing in the post-use phase into new paper and board; factual means that separate collection (where relevant and followed by sorting) into EN 643 grades and final recycling takes place on an industrial scale.

Reuse (opakované používání)

Již vícero studií prokázalo, že nastavení cílů pro míru opakovaného používání obalů není pro životní prostředí nutně tím nejlepším řešením.⁶ Tyto cíle se sebou nesou technické, hygienické a logistické výzvy, jakož i

⁴ Konkrétně: Citpa Paper-based packaging recyclability guidelines, 4evergreen Design for Circularity Guidelines, ACE DfR Guidelines (www.beveragecarton.eu), Zásady pro recyklovatelnost obalů z vlnité lepenky federace FEFCO, překlad SVVL

⁵ Například definice navrhovaná EU a podporovaná řadou zainteresovaných stran z odvětví

⁶ Komparativní analýza životního cyklu různých typů nádobí na jedno a více použití určených pro konzumaci potravin v prodejnách rychlého občerstvení vypracovaná společností Ramboll: <https://zerowasteurope.eu/library/reusable-vs-single-use-packaging-a-review-of-environmental-impact/>

Podpůrné důkazy – vliv nápojových kartonů na životní prostředí, studie společnosti Circular Analytics: <https://www.beveragecarton.eu/news-and-resource-centre/publications/>



dodatečné náklady pramenící ze související logistiky a nezbytných hygienických opatření. Recyklovatelná řešení na jedno použití, jako jsou vláknenné obaly z materiálů z obnovitelných zdrojů, jsou k životnímu prostředí často šetrnější než jejich opakovaně použitelné alternativy.

Opakovaně použitelné obaly by měly být recyklovatelné a používány by měly být pouze v případech, kdy jejich použití představuje alternativu nejšetrnější k životnímu prostředí a zároveň je bezpečné pro spotřebitele.

Ve vhodných případech by cíle pro míru opakovaného používání obalů měly být stanoveny jasně a tak, aby byly dosažitelné, a zaměřeny by měly být na obaly, které mohou být skutečně opakovaně používány i v praxi.

Vhodnost jejich zavedení by měla být vždy posouzena za pomoci systémového porovnání životních cyklů různých řešení a vždy by mělo být možné zvolit alternativní, recyklovatelné řešení, bude-li toto řešení šetrnější k životnímu prostředí.

Vzhledem k tomu, že cílem revize PPWG je zajistit uplatňování hierarchie nakládání s odpady, rádi bychom zdůraznili, že rámcová směrnice o odpadech nařizuje, aby se při uplatňování hierarchie nakládání s odpady přijímala opatření, která přinášejí nejlepší celkový výsledek z hlediska životního prostředí.⁷ To může u zvláštních toků odpadu vyžadovat odchýlení se od hierarchie, je-li to odůvodněno zohledňováním životního cyklu u celkových dopadů vzniku tohoto odpadu a nakládání s ním.⁸

Wording proposal

Reuse targets must be related to their environmental outcomes and comply with Directive 2008/98/EC stating that waste treatment is not limited to a mere waste volume reduction but also needs to achieve *“the best overall environmental outcome”* (Article 4, §2).

When implementing the waste hierarchy and setting reuse targets, Member States shall provide the ability to opt for an alternative recyclable solution that has a better environmental outcome and allow to *“depart from the waste hierarchy where this is justified by life-cycle thinking”* (WD 2008/98/EC Article 4, §2).

Překlad:



Svaz výrobců
vlnitých lepenek

Svaz výrobců vlnitých lepenek (SVVL), Rybná 716/24, 110 00 Praha – www.svvl.cz – sekretariat@svvl.cz

⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2008/98/EC o odpadech; článek 4 (2)

⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2008/98/EC o odpadech; článek 4 (2)